

KOMUNIKASI POLITIK
(Model Komunikasi Politik Antar Fraksi dalam
Pembentukan Norma UU Pilkada Secara Demokratis)

TESIS

Diajukan Kepada
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



Disusun oleh :
ROSIANA EKA PUTRI
NIM: R 100 140 003

MAGISTER ILMU HUKUM
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2017

NOTA PEMBIMBING

Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH., M. Hum.

Pembimbing Tesis Program Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudari Rosiana Eka Putri

Kepada Yth:

Direktur Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengkoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

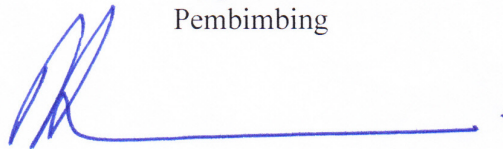
| | |
|--------------------|---|
| Nama | : Rosiana Eka Putri |
| NIM | : R. 100140003 |
| Dosen Pembimbing I | : Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH., M. Hum. |
| Program Studi | : Magister Ilmu Hukum |
| Judul Tesis | : Komunikasi Politik (Model Komunikasi Politik antar Fraksi dalam Pembentukan Norma UU Pilkada Secara Demokratis) |

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang Ujian Tesis pada Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 19 Januari 2017

Pembimbing



Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH., M. Hum

NOTA PEMBIMBING

Dr. Nurhadiantomo

Pembimbing Tesis Program Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudari Rosiana Eka Putri

Kepada Yth:

Direktur Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb.

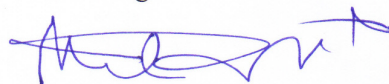
Setelah membaca, meneliti, mengkoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Rosiana Eka Putri
NIM : R. 100140003
Dosen Pembimbing I : Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH., M. Hum.
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Judul Tesis : Komunikasi Politik (Model Komunikasi Politik antar Fraksi dalam Pembentukan Norma UU Pilkada Secara Demokratis)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang Ujian Tesis pada Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 19 Januari 2017
Pembimbing



Dr. Nurhadiantomo

TESIS BERJUDUL
KOMUNIKASI POLITIK
(Model Komunikasi Politik Antar Fraksi dalam Pembentukan
Norma UU Pilkada Secara Demokratis)

yang dipersiapkan dan disusun oleh

ROSIANA EKA PUTRI

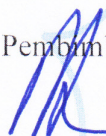
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 7 Januari 2017

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama



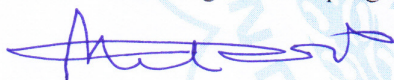
Dr. Aidul Fitriciada A. S.H., M.Hum.

Anggota Dewan Penguji Lain



Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D.

Pembimbing Pendamping I



Dr. Nurhadiantomo.

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 23 Januari 2017



Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,

Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rosiana Eka Putri
NIM : R 100 140 003
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul : KOMUNIKASI POLITIK (Model Komunikasi Politik
Antar Fraksi dalam Pembentukan Norma UU Pilkada
Secara Demokratis)

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari, terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Surakarta, 8 Desember 2016

Yang membuat pernyataan



Rosiana Eka Putri

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Tesis yang berjudul “KOMUNIKASI POLITIK (Model Komunikasi Politik Antar Fraksi dalam Pembentukan Norma UU Pilkada Secara Demokratis)” ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan dalam mencapai derajat Magister pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak akan dapat menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. H. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan pendidikan dan penelitian.
2. Prof. Dr. H. Khuzaifah Dimiyati, S.H., M. Hum, selaku Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan.
3. Wardah Yuspin, S.H, M. Kn., Ph. D, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta dan sekaligus penguji dalam penulisan tesis ini, yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dalam menyelesaikan program Magister Pascasarjana.
4. Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH., M. Hum., selaku pembimbing I dalam penulisan tesis ini, yang penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan sehingga memperlancar penyusunan tesis ini.
5. Dr. Nurhadiantomo, selaku pembimbing II dalam penulisan tesis ini, yang penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan sehingga memperlancar penyusunan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Staf Pengajar pada Program Studi Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

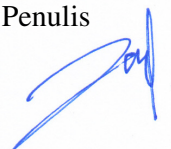
7. Para anggota DPR RI, anggota DPRD Kabupaten Sragen, dan pihak terkait, yang telah membantu dalam mengumpulkan data penelitian, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
8. Orang tua, Suami, dan Anak tercinta, yang menjadi inspirasi dan semangat, serta membantu dengan doa selama penulis menempuh pendidikan hingga terselesaikannya penulisan tesis ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu-persatu, yang telah membantu penyusunan tesis ini.

Tidak ada sesuatu yang dapat penulis sampaikan kecuali doa yang tulus sebagai tanda terima kasih, semoga amal yang telah diberikan mendapat imbalan yang lebih baik dari Allah SWT.

Apabila dalam hasil penulisan tesis, ada hal-hal yang tidak berkenan bagi pihak-pihak yang bersangkutan merasa tersinggung, maka sudilah kiranya memberikan maaf kepada penulis, serta saran dan kritik konstruktif sangat penulis harapkan dari semua pihak. Penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat, bagi penulis sendiri pada khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Surakarta, 16 Januari 2017

Penulis



Rosiana Eka Putri

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| NOTA PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR GAMBAR DAN TABEL | x |
| ABSTRAK | xi |
| <i>ABSTRACT</i> | xii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Tujuan Penelitian | 5 |
| D. Manfaat Penelitian | 5 |
| E. Positioning Penelitian | 5 |
| F. Alur Kerangka Berpikir | 8 |
| G. Sistematika Penyajian | 8 |
| | |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| A. Teori Autopoiesis | 10 |
| 1. Teori Autopoiesis pada Umumnya | 10 |
| 2. Autopoiesis dan Komunikasi | 17 |
| 3. Autopoiesis dan Media Massa | 24 |

| | |
|---|------------|
| B. Teori Legislasi | 32 |
| 1. Legislasi pada Umumnya | 32 |
| 2. Pembentukan Hukum | 36 |
| 3. Organ dan Proses | 40 |
| C. Analisis Wacana (<i>Discourse Analysis</i>) | 44 |
| D. Komunikasi Politik | 53 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 65 |
| A. Pendekatan dan Paradigma | 65 |
| B. Tempat dan Waktu Penelitian | 68 |
| C. Jenis Data | 68 |
| D. Narasumber | 69 |
| E. Teknik Pengumpulan Data | 70 |
| F. Teknik Analisis Data | 72 |
| G. Validitas Data | 75 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 76 |
| A. Proses Komunikasi Politik Antar Fraksi dalam Penyusunan UU Pilkada ... | 76 |
| B. Pengaruh Komunikasi Politik Antar Fraksi terhadap Pembentukan Norma dalam Penyusunan UU Pilkada | 109 |
| C. Model Komunikasi Politik Antar Fraksi yang Efektif dalam Pembentukan Norma UU Pilkada secara Demokratis | 125 |
| BAB V PENUTUP | 142 |
| A. Simpulan | 142 |
| B. Rekomendasi | 143 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

| | |
|--|-----|
| Gambar 1. Alur Kerangka Berpikir | 8 |
| Gambar 2. Pola Komunikasi Klasik | 61 |
| Gambar 3. Proses Analisis Data secara Interaktif | 73 |
| Gambar 4. Proses Komunikasi Politik Antar Fraksi dalam Penyusunan UU Pilkada | 108 |
| Gambar 5. Proses Komunikasi Politik dan Proses Komunikasi Yuridis dalam Pembentukan UU Pilkada | 109 |
| Gambar 6. Model Komunikasi Politik Antar Fraksi yang Efektif dalam Pembentukan Norma UU Pilkada secara Demokratis | 141 |

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk memberikan wawasan tentang proses komunikasi politik antar fraksi dalam penyusunan UU Pilkada, pengaruh komunikasi politik antar fraksi dalam pembentukan norma UU Pilkada, dan memberikan tawaran model tentang komunikasi politik yang efektif antar fraksi dalam pembentukan norma UU Pilkada secara demokratis. Penelitian ini bersifat kualitatif, dengan pendekatan yuridis sosiologis. Data sekunder dan data primer, yang dikumpulkan menggunakan observasi, wawancara, dan studi dokumen, dianalisis menggunakan proses analisis data secara interaktif.

Hasil penelitian ini, antara lain 1) terdapat beberapa proses komunikasi politik antar fraksi dalam penyusunan UU Pilkada, yaitu *ideation*, *encoding*, penyampaian pesan, *decoding*, *feedback*, dan pengesahan UU, 2) proses komunikasi politik antar fraksi mempengaruhi pembentukan norma UU Pilkada, khususnya pada proses *decoding* dan *feedback*, dan 3) Model komunikasi politik antar fraksi yang efektif dalam penyusunan UU Pilkada diciptakan dengan memasukkan partisipasi publik dalam proses komunikasi tersebut dan memakai pola komunikasi politik sirkular pada proses penyusunan UU Pilkada.

Kata Kunci: Komunikasi Politik, *Feedback*, Sirkular, UU Pilkada.

ABSTRACT

This study aimed to provide insight about political communication process among fraction on the creation of Local Leader Election (LLE) Act, the influence of political communication process among fraction on the creation of LLE Act, and offer a model of an effective political communication process among fraction on the creation of Local Leader Election (LLE) Act. This was a qualitative research, with a sociological juridical approach. Secondary data and primary data which collected using observation, interviews, and document study, were analyzed using interactive data analysis process.

The conclusions of this study, among others 1) there were several political communication process among fraction on the creation of LLE Act, such as ideation, encoding, message delivery, decoding, feedback, and validation, 2) political communication process among fraction on the creation of LLE Act were affected the LLE Act norm building, especially in decoding and feedback processes, and 3) the model of an effective political communication process among fraction on the creation of LLE Act created by inserting public participation into the process and using circular political communication on the creation of LLE Act.

Keywords: *Circular, Feedback, LLE Act, Political Communication.*